

Uchwała nr SO IX.410.129.2025

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2026-2042.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2026-2042 z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2026-2042 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2042, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że prognoza zakłada wzrost zarówno dochodów bieżących, jak i wydatków bieżących. Wartość dochodów bieżących w 2027 roku została zaplanowana na poziomie 80.312.079,00 zł, co w porównaniu z kwotą 75.049.075,57 zł ujętą na 2026 rok oznacza wzrost o 7,0%. Z kolei wydatki bieżące wzrosły w 2027 roku do 74.417.095,30 zł z kwoty 73.768.734,02 zł zaplanowanej na 2026 roku, tj. o 0,88%. Takie planowanie spowodowało wygenerowanie nadwyżki operacyjnej w 2027 roku w wysokości 5.894.983,70 zł. Jednocześnie z objaśnień do WPF wynika, że w kolejnych latach prognozy przyjęto założenie 2% wzrostu dochodów bieżących i wydatków.

W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia stanowią winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w WPF, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, które to relacje stanowią podstawowy i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych bądź zmienianych wartości wieloletniej prognozy finansowej jako dokumentu planistycznego.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 84.611.075,57 zł, a wydatki ogółem 89.956.177,53 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 5.345.101,96 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów długoterminowych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 47.666.023,00 zł, co stanowi 56,34% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2042.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2042) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 1.280.341,55 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Chmielnik spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 5,11%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 12,03% (wynik przy obliczeniu w oparciu o wykonanie wynosi 12,16%). W kolejnych latach margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym waha się od 2,21% do 5,93%.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka